



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

599,634,623,655 / 18.12.2023

Nr. 13408/2023

14. DEC. 2023

Către: **DOMNUL MĂRIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 8 decembrie 2023

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații (Bp.523/2023); L599/2023*
2. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 555/2023, L. 634/2023);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 83 din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 (Bp. 572/2023); L623/2023.*
4. *Propunerea legislativă privind declararea anului 2025 drept „Anul Centenar al Patriarhiei Române” (Bp.577/2023). L655/2023*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnul senator neafiliat Andrei Postică (**Bp. 555/2023, L 634/2023**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 126 alin. (2) din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul extinderii gradului de rudenie în linie colaterală până la al patrulea grad, inclusiv, pentru a obține ajutorul de deces.

II. Observații

1. Menționăm că ajutorul de deces se suportă din bugetul asigurărilor sociale de stat și este destinat să acopere cheltuielile ocazionate de decesul asiguratului sau pensionarului sistemului public de pensii, precum și a unui membru de familie care nu are un drept propriu de asigurări sociale.

Potrivit art. 126 alin. (2) din *Legea 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, se consideră membru de familie:

„a) soțul;

b) copiii proprii, copiii adoptați, copiii aflați în plasament familial sau cei încredințați spre creștere și educare familiei, în vârstă de până la 18 ani sau, dacă își continuă studiile, până la terminarea acestora, fără a depăși vârsta de 26 de ani, precum și copiii incapabili de muncă, indiferent de vârstă, dacă și-au pierdut capacitatea de muncă înaintea vârstelor menționate;

c) părinții și bunicii oricărui dintre soți.”

Ca urmare, rezultă că ajutorul de deces este un drept de asigurări sociale acordat asiguraților și pensionarilor sistemului public, astfel că în ambele situații acordarea acestuia este condiționată de calitatea de asigurat sau pensionar a defunctului, respectiv de calitatea de asigurat sau pensionar a persoanei care încasează ajutorul de deces în cazul decesului unui membru de familie care nu era asigurat sau pensionar la data decesului.

Rațiunea pentru care ajutorul de deces este condiționat în exclusivitate de calitatea juridică a persoanei decedate (pensionar/asigurat al sistemului public de pensii) sau a persoanei care încasează ajutorul de deces în cazul unui membru de familie neasigurat, rezidă din nevoia limitării cheltuielilor suportate de bugetul asigurărilor sociale de stat, întrucât contribuția de asigurări sociale la plata căreia sunt obligați asigurații sistemului public acoperă în exclusivitate drepturile de pensie, nu și cheltuielile generate de celelalte drepturi de asigurări sociale reglementate de lege, respectiv, ajutorul de deces și tratamentul balnear.

Astfel, bugetul asigurărilor sociale de stat, constituit în principal pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și persoanele juridice, nu poate satisface pe deplin nevoile materiale ocazionate de decesul tuturor persoanelor.

În condițiile unui buget deficitar, așa cum este bugetul asigurărilor sociale de stat, nu se poate stabili întinderea cheltuielilor peste limitele stabilite de *Legea nr. 263/2010*.

Pe de altă parte, analiza sistemului de pensii constituie una din măsurile asumate și aprobate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR).

În cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale a propus reforma sistemului de pensii,

inclusă la momentul elaborării PNRR în cadrul Componentei 8 - Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii, componentă care cuprinde o serie de reforme și investiții menite să abordeze principalele provocări cu care se confruntă sistemul public de pensii.

Potrivit celor angajate prin acest document strategic național, sistemul de pensii va fi reformat, refăcut și pus pe baze solide, prin intermediul unui cadru legislativ care să corecteze inechitățile din sistemul de pensii, care să asigure sustenabilitatea și predictibilitatea sistemului și care să respecte *principiul contributivității* în raport cu beneficiarii drepturilor de pensie.

Reforma sistemului de pensii din România, inclusă în Planul Național de Redresare și Reziliență în cadrul Componentei 8 - Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii, Reforma nr. 6 - „*Reforma sistemului de pensii*”, cuprinde o serie de jaloane menite să abordeze principalele provocări cu care se confruntă sistemul de pensii - regimul general și regimurile speciale, reformă care, în conformitate cu dispozițiile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență*, se află în coordonarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

2. Semnalăm că, în data de 23.11.2023, a fost trimisă la Președintele României pentru promulgare *Legea privind sistemul public de pensii*, inițiată de Guvernul României (Plx. nr. 727/2023).

3. În ceea ce privește titlul inițiativei legislative, în conformitate cu art. 41 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, era necesar ca acesta să facă referire doar la modificarea art. 126 din *Legea nr. 263/2010*, având în vedere faptul că intervențiile normative nu privesc și alte dispoziții din cuprinsul legii ante-menționate.

De asemenea, potrivit art. 59 și art. 60 din *Legea nr. 24/2000*, evenimentul legislativ care intervine asupra *Legii nr. 263/2010* este modificarea și completarea acesteia.

Prin urmare, titlul inițiativei legislative și partea introductivă a Art. unic ar fi trebuit formulate în mod corespunzător.

4. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la majorări ale cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Ion-Măcelariu CIOLACU

PRIM-MINISTRU

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului